Правовые основы профессиональной деятельности

(Профиль: Безопасность технологических процессов и производств)

1. **Общие положения правового регулирования техносферной безопасности.**

**1.1. Понятие и методы правового регулирования**

**1.2. Техносферная безопасность как объект правового регулирования**

**1.3. Нормативно-правовая база обеспечения безопасности в техносфере**

***1.1. Понятие и методы правового регулирования***

Человеческое общество нуждается в упорядочении отношений в связи с необходимостью согласования потребностей, интересов отдельного человека и больших или малых социальных групп. В целях достижения такого согласования осуществляется *социальное регулирование, т.е. целенаправленное воздействие на поведение людей.*

Регулирование может быть как внешним (кто-то каким-либо образом воздействует), так и внутренним (саморегулирование). На всем протяжении своего развития общество выработало сложную систему средств и способов регламентации поведения людей. Средства отвечают на вопрос, чем регулируется поведение людей, а способы – как осуществляется это целенаправленное воздействие. К средствам социального регулирования относят, прежде всего, социальные нормы: правовые (юридические), моральные, корпоративные, нормы обычаев и др. Норма – основное средство воздействия на поведение людей.

Важной социальной функцией, которую независимо от своего содержания выполняют все нормы, является формирование ожиданий определенного поведения других людей. Благодаря тому, что люди ожидают от других в жизненных ситуациях определенного поведения и заранее ориентируются на него, они сами могут постоянно действовать и завязывать социальные отношения.

В системе социального регулирования важная роль принадлежит п*равовому регулированию, под которым в узком смысле понимается воздействие норм права (системы правовых норм), других специально-юридических средств на поведение людей и на общественные отношения в целях их упорядочения и прогрессивного развития.*

Позитивное право обладает свойствами и механизмами, обеспечивающими его реализацию в жизни общества. Нормативность, общеобязательность, формальная определенность, обеспеченность силой государственно-правового принуждения позволяют перевести правовые нормы из сферы должного в повседневную практическую жизнь человека и общества.

*Правовое регулирование – это система регулирования поведения людей в обществе посредством правовых норм, устанавливаемых органами государственной власти и выполняемых гражданами под контролем уполномоченных организаций с возможностью применения фиксированных санкций за отклонение от данных норм.*

Это строго установленная, четко прописанная, обязательная для всех членов общества система норм. Ни о каком добровольном следовании данным предписаниям речь не идет (Определение А.А.Белова)

*Правовое регулирование – это целенаправленное воздействие на поведение людей и общественные отношения с помощью правовых (юридических) средств.*

Правовое регулирование тесно связано с другими видами социального регулирования. Например, многие действия, рассматриваемые как неэтичные, также являются и нелегальными.

*К способам правового регулирования относят:*

*1. Управомочивание - предоставление лицу права на определенное собственное поведение, на совершение тех или иных действий.* Пример: Каждый работник имеет право на получение актуальной и достоверной информации об условиях и охране труда на его рабочем месте, о существующих профессиональных рисках и их уровнях, а также о мерах по защите от воздействия вредных и (или) опасных производственных факторов, имеющихся на рабочем месте, о предоставляемых ему гарантиях, полагающихся ему компенсациях и средствах индивидуальной защиты, об использовании приборов, устройств, оборудования и (или) комплексов (систем) приборов, устройств, оборудования, обеспечивающих дистанционную видео-, аудио- или иную фиксацию процессов производства работ, в целях контроля за безопасностью производства работ.

*2. Обязывание - возложение на лицо обязанности определенного поведения, совершения тех или иных активных действий.* К примеру, работодатель обязан незамедлительно проинформировать работника об отнесении условий труда на его рабочем месте по результатам специальной оценки условий труда к [опасному классу](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_452984/4a4183762b40bc594a54f8ae5656a21be2633daf/) условий труда.

*3. Запрет - возложение на лицо обязанности воздерживаться от определенного поведения, от совершения тех или иных действий.* Например, запрет на работу в опасных условиях труда (ТК РФ Статья 214.1.)

Приказом Минтруда России от 22.04.2021 № 274 утвержден профессиональный стандарт специалиста в области охраны труда. С целью наилучшей реализации трудовой функции специалисту необходимо знать правовые основы собственной деятельности, позволяющие избежать ошибок и минимизировать риски.

Правовое регулирование профессиональной деятельности является неотъемлемым элементом социальной жизни в современном мире.

***1.2. Техносферная безопасность как объект правового регулирования***

*Техногенная сфера (Техносфера) - приповерхностная часть природной среды в виде ассоциаций горных пород, почв, рельефа, подземных и поверхностных вод, газов, биоты, состав, структура и свойства которых преобразованы в результате антропогенеза и локализуемые в зонах сосредоточения техногенных объектов (инженерных, строительных и хозяйственных).*

В инженерной и практической деятельности пользуется ограниченным распространением и соответствует понятиям зоны взаимодействий сооружений, зоны загрязнений, зоны техногенных нагрузок и пр. ***[[1]](#footnote-1)***

Безопасность - состояние защищённости личности, общества, государства и среды жизнедеятельности от внутренних и внешних угроз или опасностей. Безопасность является важнейшим условием существования человека наряду с его потребностью в пище, воде, одежде, жилище, информации. Б. выступает интегральной формой выражения жизнеспособности и жизнестойкости различных объектов биосферы и ноосферы в духовной и культурной сферах, во внутренней и внешней политике, в обороне, экономике, экологии, социальной политике, физическом и моральном здоровье, в информатике, технологии. При этом учитывается наличие одновременно нескольких источников опасности и их потенциальных жертв. Интегральным показателем и критерием безопасности является риск. Конечной целью обеспечения безопасности является нейтрализация или исключение различных опасностей, угроз и рисков[[2]](#footnote-2).

Приведём ещё одно определение техносферы.

*Техносфера – синтез природы и техники, созданный человеческой деятельностью. Создается новая среда, техническая деятельность порождает «вторую природу», квазиприроду, устойчивую лишь под надзором и при участии человека (Симоненко В.Д.*) [1].

Приведём тпакже несколько определений техносферной безопасности.

«Техносферная безопасность – свойство техносферы не причинять вреда при всех условиях эксплуатации» (Акимов и др.).

Техносферная безопасность – защищенность техносферы (Н.П. Блудчий).

Техносферная безопасность – область науки и техники, занимающаяся разработкой методов и средств, обеспечивающих благоприятные для человека условия существования в преобразуемой человеком биосфере – техносфере.

*Техносферная безопасность охватывает (по С.В. Белову).*

* *экологическую*
* *производственную*
* *бытовую безопасность.*

В связи с развитием техники и технологий обеспечение безопасности в техносфере является актуальным направлением деятельности государства.

***1.3. Нормативно-правовая база обеспечения безопасности в техносфере***

Управление техносферной безопасностью основано на ряде нормативно-правовых актов различной юридической силы. Приведём примеры некоторых из них.

Базовые принципы обеспечения техносферной безопасности закреплены в Конституции Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020).

Согласно Конституции Российская Федерация - социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека. В Российской Федерации охраняются труд и здоровье людей (ст.7). Конституция закрепляет право каждого на труд в условиях, отвечающих требованиям безопасности и гигиены (ст.37), на охрану здоровья и медицинскую помощь (ст. 41) [2].

Эти конституционные положения конкретизируются в Трудовом кодексе Российской Федерации от 30.12.2001 N 197-ФЗ (главы 15,16,24, Раздел VIII, Раздел X., Раздел XI, Раздел XII., Раздел XIII Трудового Кодекса Российской Федерации) [3].

В Российской Федерации финансируются федеральные программы охраны и укрепления здоровья населения; поощряется деятельность, способствующая экологическому и санитарно-эпидемиологическому благополучию.

Основы взаимодействия человека и природы установлены ст. 42 и ст. 58 основного закона. Так, статья 58 устанавливает обязанность каждого сохранять природу и окружающую среду, бережно относиться к природным богатствам.

Согласно статье 42 Конституции каждый имеет право на:

* благоприятную окружающую среду
* достоверную информацию о ее состоянии.

Информация о состоянии окружающей среды является общедоступной информацией (за исключением информации, отнесенной [законодательством](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_93980/) Российской Федерации к государственной тайне).

* возмещение ущерба, причиненного здоровью или имуществу экологическим правонарушением.

Конституция устанавливает правовые основы ограничения прав и свобод человека и гражданина. Права и свободы человека и гражданина могут быть ограничены федеральным законом только в той мере, в какой это необходимо

* в целях защиты основ конституционного строя
* нравственности
* здоровья, прав и законных интересов других лиц
* обеспечения обороны страны и безопасности государства (ст 55)

В условиях чрезвычайного положения для обеспечения безопасности граждан и защиты конституционного строя в соответствии с федеральным конституционным [законом](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_461096/ebb0d572b1c5233c237e04fe0489decb4b818960/) могут устанавливаться отдельные ограничения прав и свобод с указанием пределов и срока их действия Ст.56)

За сокрытие должностными лицами фактов и обстоятельств, создающих угрозу для жизни и здоровья людей устанавливается ответственность на основании федеральных законов (ч.3 ст. 41 Конституции).

Например, за сокрытие или искажение информации о событиях, фактах или явлениях, создающих опасность для жизни или здоровья людей либо для окружающей среды, совершенные лицом, обязанным обеспечивать население и органы, уполномоченные на принятие мер по устранению такой опасности, указанной информацией, устанавливается ответственность вплоть до лишения свободы на основании статьи 237 Уголовного кодекса Российской Федерации [4].

[Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 N 195-ФЗ](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34661/) содержит главу 8. “Административные правонарушения в области охраны окружающей среды, природопользования и обращения с животными [5].

Кроме вышеуказанных законов, техносферную безопасность регулирует целый ряд других Федеральных законов ***(*** Федеральный закон от 28.12.2013 № 426-ФЗ “О специальной оценке условий труда”; Федеральный закон от 21.07.1997 N 116-ФЗ “О промышленной безопасности опасных производственных объектов”, Федеральный закона “Об охране окружающей среды” от 10.01.2002 N 7-ФЗ, Федеральный закон “О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера” от 21.12.1994 N 68-ФЗ, Федеральный закон “О пожарной безопасности» от 21.12.1994 N 69-ФЗ и т.д.) и подзаконных нормативно-правовых актов (указы Президента, постановления Правительства, ведомственные нормативно-правовые акты, подзаконные нормативно-правовые акты субъектов Российской Федерации). Например, Постановление Правительства Российской Федерации от 24.12.2021 № 2464 “О порядке обучения по охране труда и проверки знания требований охраны труда”, Приказ Минздравсоцразвития России от 24.02.2005 № 160 “Об определении степени тяжести повреждения здоровья при несчастных случаях на производстве”; Приказ Минздравсоцразвития России от 15.04.2005 № 275 “О формах документов, необходимых для расследования несчастных случаев на производстве”; Приказ Минобрнауки России от 27.06.2017 № 602 “Об утверждении Порядка расследования и учета несчастных случаев с обучающимися во время пребывания в организации, осуществляющей образовательную деятельность”; Приказ Роструда от 21.03.2019 № 77 “Об утверждении Методических рекомендаций по проверке создания и обеспечения функционирования системы управления охраной труда” ;Приказ Минтруда России от 22.09.2021 № 650н «Об утверждении примерного положения о комитете (комиссии) по охране труда”; Приказ Минтруда России от 29.10.2021 № 776н “Об утверждении Примерного положения о системе управления охраной труда”; Приказ Минтруда России от 17.12.2021 № 894 “Об утверждении рекомендаций по размещению работодателем информационных материалов в целях информирования работников об их трудовых правах, включая право на безопасные условия и охрану труда”;

Кроме того, с целью обеспечения техносферной безопасности принимаются законы и подзаконные акты на территории субъектов Российской Федерации,локальные нормативно-правовые акты в организациях.

Действуют различные ГОСТы: ГОСТ 12.0.230-2007. “Межгосударственный стандарт. Система стандартов безопасности труда. Системы управления охраной труда. Общие требования”; ГОСТ 12.0.002-2014. “Межгосударственный стандарт. Система стандартов безопасности труда. Термины и определения”, ГОСТ 12.1.001-89 “Ультразвук. Общие требования безопасности”; ГОСТ 12.1.012-2004 “Вибрационная безопасность”; ГОСТ 12.1.012-2004 “Система стандартов безопасности труда. Вибрационная безопасность. Общие требования”; ГОСТ 12.1.006-84 “Электромагнитные поля радиочастот. Доступные уровни на рабочих местах и требования к проведению контроля” и так далее.

Литература:

1. Техносферная безопасность в ХХI веке. Сборник научных трудов магистрантов, аспирантов и молодых ученых. VI Всероссийская научнопрактическая конференция / под редакцией проф. С.С. Тимофеевой. – Иркутск: Изд-во ИРНИТУ, 2016. – 196 с.
2. Конституция Российской Федерации. URL: https://www.consultant.ru/document/cons\_doc\_LAW\_28399/?ysclid=lt2vnl1fgm844649712
3. Трудовой Кодекс Российской Федерации URL: <https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34683/>
4. [Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 N 63-ФЗ (ред. от 25.12.2023) (с изм. и доп., вступ. в силу с 30.12.2023)](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_10699/). URL: <https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_10699/f6d8dd6d51b09487b7d0718ef744f051ca931594/>
5. [Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 N 195-ФЗ (ред. от 25.12.2023) (с изм. и доп., вступ. в силу с 05.01.2024)](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34661/). URL:

<https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34661/363789a61ba94952d5b4b68dadadd89d66d7a276/>

**2. Правовое регулирование промышленной безопасности.**

**2.1. Основы обеспечения промышленной безопасности**

**2.2. Виды деятельности в области промышленной безопасности**

**2.3. Ответственность за нарушение законодательства в области промышленной безопасности**

**2.1. Основы обеспечения промышленной безопасности**

Правовые, экономические и социальные основы обеспечения безопасной эксплуатации опасных производственных объектов определяет [Федеральный закон от 21.07.1997 N 116-ФЗ (ред. от 14.11.2023) “О промышленной безопасности опасных производственных объектов](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_15234/)” [1].

Положения этого Федерального закона распространяются на все организации независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности, осуществляющие деятельность в области промышленной безопасности опасных производственных объектов на территории Российской Федерации и на иных территориях, над которыми Российская Федерация осуществляет юрисдикцию в соответствии с законодательством Российской Федерации и нормами международного права.

Закон направлен на:

* предупреждение аварий на опасных производственных объектах
* обеспечение готовности эксплуатирующих опасные производственные объекты юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (далее также - организации, эксплуатирующие опасные производственные объекты) к локализации и ликвидации последствий указанных аварий.

*Под промышленной безопасностью опасных производственных объектов понимается состояние защищенности жизненно важных интересов личности и общества от аварий на опасных производственных объектах и последствий указанных аварий. Основным объектом правового регулирования данного закона являются опасные производственные объекты.*

Перечень опасных производственных объектов устанавливается в [Приложении 1](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_461857/928be6671acc6ba6e6da54aec949a23259a65002/) к вышеуказанному закону. Опасные производственные объекты подлежат регистрации в государственном реестре в [порядке](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_439168/46c17f4df0737287580d8eed78351d727302b0cb/), устанавливаемом Правительством Российской Федерации.

*Классы опасности опасных производственных объектов:*

* I класс опасности - опасные производственные объекты чрезвычайно высокой опасности;
* II класс опасности - опасные производственные объекты высокой опасности;
* III класс опасности - опасные производственные объекты средней опасности;
* IV класс опасности - опасные производственные объекты низкой опасности.

**2.2. Виды деятельности в области промышленной безопасности**

К видам деятельности в области промышленной безопасности относятся:

* проектирование, строительство, эксплуатация, реконструкция, капитальный ремонт, техническое перевооружение, консервация и ликвидация опасного производственного объекта;
* изготовление, монтаж, наладка, обслуживание и ремонт технических устройств, применяемых на опасном производственном объекте;
* проведение экспертизы промышленной безопасности.

Отдельные виды деятельности в области промышленной безопасности подлежат [лицензированию](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_467300/2ff7a8c72de3994f30496a0ccbb1ddafdaddf518/) в соответствии с [законодательством](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_15234/456d93ebc770544d5f58032152ab30f398cd2013/) Российской Федерации.

Закон предъявляет обязательные требования к техническим устройствам, применяемым на опасном производственном объекте.

**2.3. Ответственность за нарушение законодательства в области промышленной безопасности**

Лица, виновные в нарушении закона “О промышленной безопасности опасных производственных объектов” несут юридическую ответственность в соответствии с законодательством РФ.

Наиболее серьёзные нарушения в сфере промышленной безопасности влекут наступление уголовной ответственности в соответствии с законодательством российской Федерации [2]. Приведём несколько примеров.

В соответствии со статьёй 217 УК РФ “Нарушение требований промышленной безопасности опасных производственных объектов” наказание наступает если деяние:

* повлекло по неосторожности причинение [тяжкого вреда](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_121937/530b4c27bbc4674851b091ee1ad714751e4fdc00/) здоровью человека либо [крупного ущерба](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_464892/d752cf760e2ca4603a78275a8b1ef07971b2ea8b/)
* Повлекло по неосторожности смерть человека
* Повлекло по неосторожности смерть двух или более лиц

Таким образом, квалификация деяния и выбор соответствующей санкции зависят от наступивших последствий. Так, нарушение требований промышленной безопасности опасных производственных объектов, повлекшее по неосторожности смерть двух или более лиц, - наказывается принудительными работами на срок до пяти лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового либо лишением свободы на срок до семи лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового.

Уголовная ответственность предусмотрена также за заведомо ложное заключение экспертизы промышленной безопасности (УК РФ Статья 217.2.).

Дача экспертом в области промышленной безопасности заведомо [ложного заключения](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_461857/5487637b6f9c4196e7985a8cf6b1d8cb05065d6b/) экспертизы промышленной безопасности, если это могло повлечь смерть человека либо повлекло причинение крупного ущерба, - наказывается штрафом в размере до двухсот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до шести месяцев с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет либо без такового; То же деяние, повлекшее по неосторожности причинение тяжкого вреда здоровью или смерть человека, - наказывается лишением свободы на срок до пяти лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового. Деяние, повлекшее по неосторожности смерть двух и более лиц, - наказывается лишением свободы на срок до семи лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок от одного года до трех лет или без такового.

Уголовная ответственность также наступает за нарушение правил безопасности при ведении строительных или иных работ (ст 216 УК РФ), нарушение требований обеспечения безопасности и антитеррористической защищенности объектов топливно-энергетического комплекса (217.1 УК РФ), приведение в негодность объектов жизнеобеспечения (ст. 215.2. УК РФ), нарушение правил учета, хранения, перевозки и использования взрывчатых, легковоспламеняющихся веществ и пиротехнических изделий (ст. 218 УК РФ) и т.д.

Административная ответственность за нарушение закона “О промышленной безопасности опасных производственных объектов” наступает в соответствии с “Кодексом об административных правонарушениях” от 30.12.2001 [3].

Статья 9.1. КоАП РФ “Нарушение требований промышленной безопасности или условий лицензий на осуществление видов деятельности в области промышленной безопасности опасных производственных объектов” содержит четыре состава правонарушений:

* Нарушение [требований](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_164519/a7d92fada305e84f024f1a8cc6f0e91fdf31e98b/) промышленной безопасности или условий лицензий на осуществление видов деятельности в области промышленной безопасности [опасных производственных объектов](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_461857/928be6671acc6ba6e6da54aec949a23259a65002/)
* Нарушение [требований](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34661/6db72644d55f955ad23b924b678184a5d027d99f/) промышленной безопасности к получению, использованию, переработке, хранению, транспортировке, уничтожению и учету взрывчатых веществ на опасных производственных объектах
* Грубое нарушение требований промышленной безопасности или грубое нарушение условий лицензии на осуществление видов деятельности в области промышленной безопасности опасных производственных объектов
* Дача заведомо ложного заключения экспертизы промышленной безопасности, если это действие не содержит уголовно наказуемого [деяния](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_464892/5c7e21fff9aacf96787f3947d0f47e59ac873458/)

Гражданско-правовая ответственность наступает в соответствии с нормами Гражданского кодекса РФ [4] и связана с необходимостью компенсировать имущественный вред, причиненный правонарушением. В статье 17.1. закона “О промышленной безопасности опасных производственных объектов” сказано, что в случае причинения вреда жизни или здоровью граждан в результате аварии или инцидента на опасном производственном объекте эксплуатирующая организация или иной владелец опасного производственного объекта, ответственные за причиненный вред, обязаны обеспечить выплату компенсации в счет возмещения причиненного вреда: гражданам, имеющим право в соответствии с гражданским [законодательством](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_449455/aeafc2d3622fab95455e5c0066f6eaf47eb17671/) на возмещение вреда, понесенного в случае смерти потерпевшего (кормильца), - в сумме три миллиона рублей; гражданам, имеющим право в соответствии с гражданским [законодательством](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_449455/8fd47967e147bd343d65f2f6f191436617ca851c/) на возмещение вреда, причиненного здоровью, - в сумме, определяемой исходя из характера и степени повреждения здоровья по [нормативам](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_175681/2e5c132e6b99f3d0709dab23afed551bc1e58399/), устанавливаемым Правительством Российской Федерации. Размер компенсации в этом случае не может превышать три миллиона рублей.

Дисциплинарная ответственность осуществляется на основании норм трудового кодекса РФ [5]. За совершение дисциплинарного проступка, то есть неисполнение или ненадлежащее исполнение работником по его вине возложенных на него трудовых обязанностей, работодатель имеет право применить следующие дисциплинарные взыскания:

1) замечание;

2) выговор;

3) увольнение по соответствующим основаниям.

Однако Федеральными [законами](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34683/3a3bad3e8cac339021393236fd85d5a46a357735/), [уставами](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34683/3a3bad3e8cac339021393236fd85d5a46a357735/) и положениями о дисциплине ([часть пятая статьи 189](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_468389/0bcb36bb1684e9183927055e83f44ce0bac15487/) настоящего Кодекса) для отдельных категорий работников могут быть предусмотрены также и другие дисциплинарные взыскания. Нарушение работником требований охраны труда, если это нарушение повлекло за собой тяжкие последствия (несчастный случай на производстве, авария, катастрофа) либо заведомо создавало реальную угрозу наступления таких последствий влечёт увольнение в соответствии с пп. “д” п.6 ст. 81 ТК РФ.

Литература:

1. [Федеральный закон от 21.07.1997 N 116-ФЗ (ред. от 14.11.2023) “О промышленной безопасности опасных производственных объектов](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_15234/)”.URL: https://www.consultant.ru/document/cons\_doc\_LAW\_15234/
2. [Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 N 63-ФЗ (ред. от 25.12.2023) (с изм. и доп., вступ. в силу с 30.12.2023)](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_10699/). URL: <https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_10699/f6d8dd6d51b09487b7d0718ef744f051ca931594/>
3. [Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 N 195-ФЗ (ред. от 25.12.2023) (с изм. и доп., вступ. в силу с 05.01.2024)](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34661/). URL: <https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34661/363789a61ba94952d5b4b68dadadd89d66d7a276/>
4. Гражданский Кодекс Российской Федерации. URL: https://www.consultant.ru/document/cons\_doc\_LAW\_5142/
5. Трудовой Кодекс Российской Федерации. URL: <https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34683/>

**3. Правовое регулирование экологической безопасности**

**3.1 Правовые основы экологической безопасности**

**3.2 Основные положения Федерального закона “Об охране окружающей среды” от 10.01.2002 N 7-ФЗ**

**3.3. Ответственность за экологические правонарушения**

**3.1 Правовые основы экологической безопасности**

Экологическая безопасность Российской Федерации является составной частью национальной безопасности [1].

*Экологическая безопасность - состояние защищенности природной среды и жизненно важных интересов человека от возможного негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности, чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, их последствий.* Достижение целей экологической безопасности осуществляется путем проведения единой государственной политики, направленной на предотвращение и ликвидацию внутренних и внешних вызовов и угроз экологической безопасности.

Документом стратегического планирования в сфере обеспечения национальной безопасности Российской Федерации, который определяет основные вызовы и угрозы экологической безопасности, цели, задачи и механизмы реализации государственной политики в сфере обеспечения экологической безопасности является Указ Президента РФ от 19.04.2017 N 176 “О Стратегии экологической безопасности Российской Федерации на период до 2025 года” [1]. Результатами реализации Стратегии должны стать:

* обеспечение экологической безопасности (включая сохранение и восстановление природной среды), качества окружающей среды, необходимого для благоприятной жизни человека и устойчивого развития экономики
* ликвидация накопленного вреда окружающей среде вследствие хозяйственной и иной деятельности
* обеспечение гидрометеорологической безопасности в условиях возрастающей экономической активности и глобальных изменений климата.

В документе отмечается, что несмотря на принимаемые меры по снижению уровней воздействия на окружающую среду химических, физических, биологических и иных факторов, по предотвращению чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, включая аварийные ситуации на опасных производственных объектах, по адаптации отраслей экономики к неблагоприятным изменениям климата угрозы экологической безопасности сохраняются, а состояние окружающей среды на территории Российской Федерации, где сосредоточены большая часть населения страны, производственных мощностей и наиболее продуктивные сельскохозяйственные угодья (составляет около 15 процентов территории страны), оценивается как неблагополучное по экологическим параметрам.

Неблагоприятная окружающая среда является причиной ухудшения здоровья и повышения смертности населения, особенно той его части, которая проживает в промышленных центрах и вблизи производственных объектов.

*Внутренние вызовы экологической безопасности:*

* наличие густонаселенных территорий, характеризующихся высокой степенью загрязнения окружающей среды и деградацией природных объектов;
* загрязнение атмосферного воздуха и водных объектов вследствие трансграничного переноса загрязняющих, в том числе токсичных и радиоактивных, веществ с территорий других государств;
* высокая степень загрязнения и низкое качество воды значительной части водных объектов, деградация экосистем малых рек, техногенное загрязнение подземных вод в районах размещения крупных промышленных предприятий;
* увеличение объема образования отходов производства и потребления при низком уровне их утилизации;
* наличие значительного количества объектов накопленного вреда окружающей среде, в том числе территорий, подвергшихся радиоактивному и химическому загрязнению;
* усиление деградации земель и почв, сокращение количества видов растений;
* сокращение видового разнообразия животного мира и численности популяций редких видов животных;
* высокая степень износа основных фондов опасных производственных объектов и низкие темпы технологической модернизации экономики;
* низкий уровень разработки и внедрения экологически чистых технологий;
* существенная криминализация и наличие теневого рынка в сфере природопользования;
* недостаточное финансирование государством и хозяйствующими субъектами мероприятий по охране окружающей среды;
* нецелевое и неэффективное использование средств, поступающих в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации в качестве платы за негативное воздействие на окружающую среду, возмещения вреда, причиненного окружающей среде, административных штрафов и других экологических платежей и налогов;
* низкий уровень экологического образования

*Внешними угрозами* экологической безопасности являются трансграничные загрязнение атмосферного воздуха, лесные пожары, перераспределение стока трансграничных водотоков, создание препятствий для миграции животных, в том числе водных, несанкционированная добыча (вылов) водных биологических ресурсов, отстрел мигрирующих видов животных, перемещение на территорию Российской Федерации зараженных организмов, способных вызвать эпидемии (эпизоотии, эпифитотии) различного масштаба

Правовую основу охраны окружающей среды составляют нормативно-правовые акты различной юридической силы. В России создана обширная нормативно-правовая база по данному вопросу.

Конституция Российской Федерации, принятая 12 декабря 1993 года, устанавливает право каждого на:

* благоприятную окружающую среду
* достоверную информацию о ее состоянии
* возмещение ущерба, причиненного его здоровью или имуществу экологическим правонарушением

Согласно статье 9 Конституции земля и другие природные ресурсы используются и охраняются в Российской Федерации как основа жизни и деятельности народов, проживающих на соответствующей территории. Ч.2 ст. 9 устанавливает, что земля и другие природные ресурсы могут находиться в частной, государственной, муниципальной и иных формах собственности.

В 2020 году в основной закон нашего государства были внесены важные поправки, в том числе связанные с экологией. Так, статья 114 Конституции устанавливает, что Правительство Российской Федерации обеспечивает проведение в Российской Федерации единой социально ориентированной государственной политики в области охраны окружающей среды; осуществляет меры, направленные на создание благоприятных условий жизнедеятельности населения, снижение негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду, сохранение уникального природного и биологического многообразия страны, формирование в обществе ответственного отношения к животным; создает условия для развития системы экологического образования граждан, воспитания экологической культуры.

Вопросы владения, пользования и распоряжения землей, недрами, водными и другими природными ресурсами (п. в. ст. 72 Конституции РФ), земельное, водное, лесное законодательство, законодательство о недрах, об охране окружающей среды (п. к ст. 72 Конституции) находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, так же как и осуществление мер по борьбе с катастрофами, стихийными бедствиями, эпидемиями, ликвидация их последствий (п. З ст. 72 Конституции). Это значит, что и Российская Федерация, и субъекты Российской Федерации могут принимать нормативно-правовые акты по данным вопросам. Полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере отношений, связанных с охраной окружающей среды, установлены ст. 6 [Федерального закона от 10.01.2002 N 7-ФЗ “Об охране окружающей среды](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34823/)”.При этом нормативно-правовые акты субъектов Российской Федерации не должны противоречить федеральным законам, таким как Лесной кодекс Российской Федерации от 04.12.2006 N 200-ФЗ, Воздушный кодекс Российской Федерации от 19.03.1997 N 60-ФЗ, Земельный кодекс Российской Федерации от 25.10.2001 N 136-ФЗ, Федеральный закон “Об охране атмосферного воздуха” от 04.05.1999 N 96-ФЗ, Федеральный закон “Об экологической экспертизе” от 23.11.1995 N 174-ФЗ, Федеральный закон “Об отходах производства и потребления” от 24.06.1998 N 89-ФЗ и так далее. Отдельные виды деятельности в области охраны окружающей среды подлежат лицензированию в соответствии с [Федеральным законом от 04.05.2011 N 99-ФЗ “О лицензировании отдельных видов деятельности”](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_113658/). Приведём несколько примеров видов деятельности, для которых требуется лицензия [4]: [деятельность](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_420464/1bb2ff3b59093f50c914d93bdffe793c148c830f/) по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности (за исключением случаев, если сбор отходов I - IV классов опасности осуществляется не по месту их обработки, и (или) утилизации, и (или) обезвреживания, и (или) размещения); [деятельность](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_405870/c768c6ffdcfbe69b031628210b2f576c29900570/) по содержанию и использованию животных в зоопарках, зоосадах, цирках, зоотеатрах, дельфинариях, океанариумах и так далее. Обеспечение санитарно-эпидемиологического благополучия населения происходит в соответствии с нормами Федерального закона “О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения” от 30.03.1999 N 52-ФЗ. Данной закон устанавливает права и обязанности граждан, индивидуальны х предпринимателей и юридических лиц в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, санитарно-эпидемиологические требования обеспечения безопасности среды обитания для здоровья человека. Закон также содержит нормы о санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятиях, государственном регулировании в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения и организации федерального государственного санитарно-эпидемиологического надзора. За нарушение санитарного законодательства предусмотрена юридическая ответственность.

Ключевое место в системе нормативно- правовых актов по охране экологических ресурсов занимает Федеральный закон “Об охране окружающей среды” от 10.01.2002 N 7-ФЗ. Дадим краткую характеристику данного нормативно-правового акта [5, 6].

**3.2 Основные положения Федерального закона "Об охране окружающей среды" от 10.01.2002 N 7-ФЗ**

Окружающая среда - совокупность компонентов природной среды, природных и природно-антропогенных объектов, а также антропогенных объектов.

Охрана окружающей среды, т.е. деятельность органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, общественных объединений и некоммерческих организаций, юридических и физических лиц, направленная на сохранение и восстановление природной среды, рациональное использование и воспроизводство природных ресурсов, предотвращение негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду и ликвидацию ее последствий, является важным направлением государственной политики всех развитых стран мира.   
 Объектами охраны окружающей среды от загрязнения, истощения, деградации, порчи, уничтожения и иного негативного воздействия хозяйственной и (или) иной деятельности являются:

* компоненты природной среды
* природные объекты
* природные комплексы

*Принципы охраны окружающей среды:*

* соблюдение права человека на благоприятную окружающую среду
* обеспечение благоприятных условий жизнедеятельности человека
* научно обоснованное сочетание экологических, экономических и социальных интересов человека, общества и государства в целях обеспечения устойчивого развития и благоприятной окружающей среды;
* охрана, воспроизводство и рациональное использование природных ресурсов как необходимые условия обеспечения благоприятной окружающей среды и экологической безопасности
* ответственность органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления за обеспечение благоприятной окружающей среды и экологической безопасности на соответствующих территориях
* платность природопользования и возмещение вреда окружающей среде[[3]](#footnote-3)

*Плата за негативное воздействие на окружающую среду взимается за выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух стационарными источниками, сбросы загрязняющих веществ в водные объекты, хранение, захоронение отходов производства и потребления.*

Плату за негативное воздействие на окружающую среду обязаны вносить юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность, оказывающую негативное воздействие на окружающую среду (за исключением юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих хозяйственную и (или) иную деятельность исключительно на объектах IV категории).

* независимость государственного экологического надзора
* презумпция экологической опасности планируемой хозяйственной и иной деятельности
* обязательность оценки воздействия на окружающую среду при принятии решений об осуществлении хозяйственной и иной деятельности
* обязательность проведения в соответствии с законодательством Российской Федерации проверки проектов и иной документации, обосновывающих хозяйственную и иную деятельность, которая может оказать негативное воздействие на окружающую среду, создать угрозу жизни, здоровью и имуществу граждан, на соответствие требованиям технических регламентов в области охраны окружающей среды;
* учет природных и социально-экономических особенностей территорий при планировании и осуществлении хозяйственной и иной деятельности
* приоритет сохранения естественных экологических систем, природных ландшафтов и природных комплексов
* допустимость воздействия хозяйственной и иной деятельности на природную среду исходя из требований в области охраны окружающей среды
* обеспечение снижения негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду в соответствии с нормативами в области охраны окружающей среды, которого можно достигнуть на основе использования наилучших доступных технологий с учетом экономических и социальных факторов

Нормирование в области охраны окружающей среды заключается в установлении нормативов качества окружающей среды, нормативов допустимого воздействия на окружающую среду при осуществлении хозяйственной и (или) иной деятельности.

* обязательность участия в деятельности по охране окружающей среды органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, общественных объединений и некоммерческих организаций, юридических и физических лиц
* сохранение биологического разнообразия
* обеспечение сочетания общего и индивидуального подходов к установлению мер государственного регулирования в области охраны окружающей среды, применяемых к юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим хозяйственную и (или) иную деятельность или планирующим осуществление такой деятельности
* запрещение хозяйственной и иной деятельности, последствия воздействия которой непредсказуемы для окружающей среды, а также реализации проектов, которые могут привести к деградации естественных экологических систем, изменению и (или) уничтожению генетического фонда растений, животных и других организмов, истощению природных ресурсов и иным негативным изменениям окружающей среды
* соблюдение права каждого на получение достоверной информации о состоянии окружающей среды, а также участие граждан в принятии решений, касающихся их прав на благоприятную окружающую среду, в соответствии с законодательством
* ответственность за нарушение законодательства в области охраны окружающей среды
* организация и развитие системы экологического образования, воспитание и формирование экологической культуры
* участие граждан, общественных объединений и некоммерческих организаций в решении задач охраны окружающей среды
* международное сотрудничество Российской Федерации в области охраны окружающей среды
* обязательность финансирования юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими хозяйственную и (или) иную деятельность, которая приводит или может привести к загрязнению окружающей среды, мер по предотвращению и (или) уменьшению негативного воздействия на окружающую среду, устранению последствий этого воздействия.

Закон предусматривает 4 категории объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду. Критерием выступает уровень негативного воздействия.

Так, объекты, оказывающие значительное негативное воздействие на окружающую среду и относящиеся к областям применения наилучших доступных технологий, считаются объектами I категории; объекты, оказывающие умеренное негативное воздействие на окружающую среду, - объекты II категории; объекты, оказывающие незначительное негативное воздействие на окружающую среду, - объекты III категории; объекты, оказывающие минимальное негативное воздействие на окружающую среду, - объекты IV категории.

Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах I категории, обязаны получить комплексное экологическое разрешение. Комплексное экологическое разрешение выдается на отдельный объект, оказывающий негативное воздействие на окружающую среду. Юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах II категории, представляют декларацию о воздействии на окружающую среду. Декларация о воздействии на окружающую среду представляется один раз в семь лет при условии неизменности технологических процессов основных производств, качественных и количественных характеристик выбросов, сбросов загрязняющих веществ и стационарных источников [8].

Права и обязанности граждан в области охраны окружающей среды установлены ст. 11 Закона:

*Права граждан:*

* создавать общественные объединения и иные некоммерческие организации, осуществляющие деятельность в области охраны окружающей среды;
* направлять обращения в органы государственной власти Российской Федерации, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, иные организации и должностным лицам о получении своевременной, полной и достоверной информации о состоянии окружающей среды в местах своего проживания, мерах по ее охране;
* принимать участие в собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетировании, сборе подписей под петициями, референдумах по вопросам охраны окружающей среды и в иных, не противоречащих законодательству Российской Федерации акциях;
* выдвигать предложения о проведении общественной экологической экспертизы и участвовать в ее проведении в установленном порядке;
* оказывать содействие органам государственной власти Российской Федерации, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления в решении вопросов охраны окружающей среды;
* обращаться в органы государственной власти Российской Федерации, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления и иные организации с жалобами, заявлениями и предложениями по вопросам, касающимся охраны окружающей среды, негативного воздействия на окружающую среду, и получать своевременные и обоснованные ответы;
* предъявлять в суд иски о возмещении вреда, причиненного окружающей среде вследствие нарушений обязательных требований;
* осуществлять другие предусмотренные законодательством права.

*Обязанности граждан:*

* сохранять природу и окружающую среду;
* бережно относиться к природе и природным богатствам;
* соблюдать иные требования законодательства.

В случае, если должностные лица препятствуют гражданам, а также общественным объединениям и некоммерческим организациям в реализации прав, предусмотренных Федеральным законом “Об охране окружающей среды” и другими федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, указанные должностные лица привлекаются к ответственности в установленном порядке.

**3.3. Ответственность за экологические правонарушения**

За нарушение законодательства в области охраны окружающей среды устанавливаются следующие виды юридической ответственности:

* Имущественная
* Дисциплинарная
* Административная
* Уголовная

Привлечь *к имущественной ответственности* возможно как юридических, так и физических лиц, причинивших вред окружающей среде в результате ее загрязнения, истощения, порчи, уничтожения, нерационального использования природных ресурсов, деградации и разрушения естественных экологических систем, природных комплексов и природных ландшафтов и иного нарушения законодательства в области охраны окружающей среды. В соответствии с законодательством указанные лица обязаны возместить вред в полном объеме. Компенсация вреда окружающей среде, причиненного нарушением законодательства в области охраны окружающей среды, осуществляется добровольно либо по решению суда или арбитражного суда.

*Дисциплинарная ответственность* наступает в соответствии с трудовым законодательством РФ. Работники, совершившие дисциплинарный проступок, то есть допустившие виновное неисполнение или ненадлежащее исполнение возложенных трудовых обязанностей, могут получить замечание, выговор или быть уволенными.

*Административная ответственность устанавливается в соответствии с*  [Кодексом](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_465969/363789a61ba94952d5b4b68dadadd89d66d7a276/) Российской Федерации об административных правонарушениях [8] и законами, регулирующими наступление административной ответственности на уровне субъекта за административные правонарушения в области охраны окружающей среды и природопользования. При этом законы субъектов не должны противоречить федеральному законодательству. Административная ответственность за экологические правонарушения носит преимущественно штрафной характер. Суммы штрафов, установленных [Кодексом](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_465969/363789a61ba94952d5b4b68dadadd89d66d7a276/) Российской Федерации об административных правонарушениях за административные правонарушения в области охраны окружающей среды и природопользования, а также суммы административных штрафов, установленных законами субъектов Российской Федерации за административные правонарушения в области охраны окружающей среды и природопользования, зачисленные в бюджеты субъектов Российской Федерации и местные бюджеты, направляются на выявление объектов накопленного вреда окружающей среде и (или) организацию ликвидации накопленного вреда окружающей среде в случае наличия на территории субъекта Российской Федерации (муниципального образования) объектов накопленного вреда окружающей среде, а в случае их отсутствия - на иные мероприятия по предотвращению и (или) снижению негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду, сохранению и восстановлению природной среды, рациональному использованию и воспроизводству природных ресурсов, обеспечению экологической безопасности.

За наиболее серьёзные деяния против экологии предусмотрена уголовная ответственность [9]. УК РФ содержит главу 26. Экологические преступления. Уголовная ответственность наступает за такие деяния как: Нарушение правил охраны окружающей среды при производстве работ (Статья 246); Нарушение правил обращения экологически опасных веществ и отходов (Статья 247); Нарушение правил безопасности при обращении с микробиологическими либо другими биологическими агентами или токсинами (Статья 248); Нарушение ветеринарных правил и правил, установленных для борьбы с болезнями и вредителями растений (Статья 249); Загрязнение вод (Статья 250); Загрязнение атмосферы (Статья 251); Загрязнение морской среды (Статья 252); Нарушение законодательства Российской Федерации о континентальном шельфе и об исключительной экономической зоне Российской Федерации (Статья 253);

Порча земли (Статья 254); Нарушение правил охраны и использования недр (Статья 255); Незаконная добыча (вылов) водных биологических ресурсов (Статья 256); Нарушение правил охраны водных биологических ресурсов (Статья 257); Незаконная охота (Статья 258); Незаконные добыча и оборот особо ценных диких животных и водных биологических ресурсов, принадлежащих к видам, занесенным в Красную книгу Российской Федерации и (или) охраняемым международными договорами Российской Федерации (Статья 258.1.); Уничтожение критических местообитаний для организмов, занесенных в Красную книгу Российской Федерации (Статья 259); Незаконная рубка лесных насаждений (Статья 260); Умышленные уничтожение или повреждение, а равно незаконные добыча, сбор и оборот особо ценных растений и грибов, принадлежащих к видам, занесенным в Красную книгу Российской Федерации и (или) охраняемым международными договорами Российской Федерации (Статья 260.1.); Уничтожение или повреждение лесных насаждений (Статья 261);

Нарушение режима особо охраняемых природных территорий и природных объектов (Статья 262).

Литература:

1. [Указ Президента РФ от 19.04.2017 N 176 “О Стратегии экологической безопасности Российской Федерации на период до 2025 года](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_215668/)”. — URL: <https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_215668/71330e43fc48d840d45e7c44eb8e184f03207692/>
2. Конституция Российской Федерации. — URL: https://www.consultant.ru/document/cons\_doc\_LAW\_28399/?ysclid=lt2vnl1fgm844649712
3. Садовникова Г. Д. Комментарий к Конституции РФ постатейный / Г. Д. Садовникова. — 12-е изд., испр. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2024. — 244 с. — (Профессиональные комментарии). — ISBN 978-5-534-15856-4. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/535409>
4. Федеральный закон “О лицензировании отдельных видов деятельности” от 04.05.2011 N 99-ФЗ (последняя редакция)”. — URL: https://www.consultant.ru/document/cons\_doc\_LAW\_113658/
5. Федеральный закон “Об охране окружающей среды” от 10.01.2002 N 7-ФЗ (последняя редакция) — URL: <https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34823/>
6. Научно-практический комментарий к Федеральному закону от 10 января 2002 г. N 7-ФЗ “Об охране окружающей среды” (постатейный) (Л.П. Берназ, И.Н. Жочкина, Н.В. Кичигин и др.) (отв. ред. Н.И. Хлуденева) ("ИЗиСП", "КОНТРАКТ", 2018)
7. Приказ Минприроды России от 11.10.2018 N 509 (ред. от 23.06.2020) “Об утверждении формы декларации о воздействии на окружающую среду и порядка ее заполнения, в том числе в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью” (Зарегистрировано в Минюсте России 10.12.2018 N 52926) — URL: <https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_313127/cf3496b032d876ede6a97f471d6462a725c73728/#dst100014>
8. [Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 N 195-ФЗ (ред. от 25.12.2023) (с изм. и доп., вступ. в силу с 05.01.2024)](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34661/). Глава 8. Административные правонарушения в области охраны окружающей среды, природопользования и обращения с животными — URL: <https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34661/363789a61ba94952d5b4b68dadadd89d66d7a276/>
9. [Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 N 63-ФЗ (ред. от 25.12.2023) (с изм. и доп., вступ. в силу с 30.12.2023)](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_10699/)УК РФ Глава 26. Экологические преступления — URL: <https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_10699/e2f80a22483f97774d13a39fca35b4c28ade0d74/?ysclid=lshsur4b1w303837825>

**4.Правовое регулирование пожарной безопасности**

**4.1. Законодательство Российской Федерации о пожарной безопасности**

**4.2. Права, обязанности и ответственность в области пожарной безопасности**

**4.3. Ответственность за нарушение требований пожарной безопасности**

**4.1. Законодательство Российской Федерации о пожарной безопасности**

Обеспечение пожарной безопасности является одной из важнейших функций государства. Целью государственной политики в области пожарной безопасности является обеспечение необходимого уровня защищенности личности, имущества, общества и государства от пожаров.

*Пожарная безопасность - состояние защищенности личности, имущества, общества и государства от пожаров;*

*Система обеспечения пожарной безопасности - совокупность сил и средств, а также мер правового, организационного, экономического, социального и научно-технического характера, направленных на профилактику пожаров, их тушение и проведение аварийно-спасательных работ.*

Законодательство Российской Федерации о пожарной безопасности основывается на [Конституции](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_2875/) Российской Федерации и включает в себя Федеральный закон “О пожарной безопасности” от 21.12.1994 N 69-ФЗ., который определяет общие правовые, экономические и социальные основы обеспечения пожарной безопасности в Российской Федерации, регулирует отношения между органами государственной власти, органами местного самоуправления, общественными объединениями, юридическими лицами, должностными лицами, гражданами, в том числе индивидуальными предпринимателями, а также принимаемые в соответствии с этим законом федеральные законы и иные нормативные правовые акты, а также законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации, нормативные правовые акты органов публичной власти федеральных территорий, муниципальные правовые акты, регулирующие вопросы пожарной безопасности. В 2018 году Указом президента были утверждены Основы государственной политики Российской Федерации в области пожарной безопасности на период до 2030 года.

Основные факторы, влияющие на состояние пожарной безопасности (п. 8 Основ)

* состояние строительных конструкций и инженерных систем зданий и сооружений;
* уровень сознательности населения в вопросах обеспечения пожарной безопасности;
* реализация прав, обязанностей и ответственности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций в области пожарной безопасности;
* состояние материально-технического обеспечения подразделений всех видов пожарной охраны;
* уровень научно-технического и информационного обеспечения пожарной безопасности, в том числе уровень инновационной деятельности.

В целях обеспечения пожарной безопасности проводится ряд мероприятий (приведение нормативно-правовой базы и нормативно-технической базы в области пожарной безопасности в соответствие с современными требованиями; обучение населения мерам пожарной безопасности; совершенствование системы управления всеми видами пожарной охраны и координации их деятельности; разработка и внедрение современных средств и технологий обеспечения пожарной безопасности, координация осуществления основных научных исследований и разработок; формирование новых подходов к организации и осуществлению надзорной деятельности) (п.9 Основ).

В функционировании системы обеспечения пожарной безопасности задействованы:

* федеральные органы государственной власти
* органы государственной власти субъектов Российской Федерации
* органы местного самоуправления
* организации
* граждане.

Остановимся более подробно на правах и обязанностей отдельных субъектов функионирования системы обеспечения пожарной безопасности более подробно.

**4.2. Права, обязанности и ответственность в области пожарной безопасности**

*Граждане имеют право на:*

* защиту их жизни, здоровья и имущества в случае пожара;
* возмещение ущерба, причиненного пожаром, в порядке, установленном действующим законодательством;
* участие в установлении причин пожара, нанесшего ущерб их здоровью и имуществу;
* получение информации по вопросам пожарной безопасности, в том числе в установленном порядке от органов управления и подразделений пожарной охраны;
* участие в обеспечении пожарной безопасности, в том числе в установленном [порядке](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_454041/1cdfb8491220c4275c3cff916f0a40fd31215fa7/) в деятельности добровольной пожарной охраны

*Граждане обязаны:*

* соблюдать требования пожарной безопасности;
* иметь в помещениях и строениях, находящихся в их собственности (пользовании), первичные средства тушения пожаров и противопожарный инвентарь в соответствии с [правилами](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_106125/) противопожарного режима и перечнями, утвержденными соответствующими органами местного самоуправления;
* при обнаружении пожаров немедленно уведомлять о них пожарную охрану;
* до прибытия пожарной охраны принимать посильные меры по спасению людей, имущества и тушению пожаров;
* оказывать содействие пожарной охране при тушении пожаров;
* выполнять предписания, постановления и иные законные требования должностных лиц государственного пожарного надзора;
* предоставлять в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, возможность должностным лицам государственного пожарного надзора проводить обследования и проверки принадлежащих им производственных, хозяйственных и иных помещений и строений (за исключением жилых помещений), территорий, земельных участков в целях контроля за соблюдением требований пожарной безопасности и пресечения их нарушений.

*Права и обязанности организаций в области пожарной безопасности (Статья 37)*

* Руководители организации имеют право:
* создавать, реорганизовывать и ликвидировать в установленном порядке подразделения пожарной охраны, которые они содержат за счет собственных средств;
* вносить в органы государственной власти и органы местного самоуправления предложения по обеспечению пожарной безопасности;
* проводить работы по установлению причин и обстоятельств пожаров, происшедших на предприятиях;
* устанавливать меры социального и экономического стимулирования обеспечения пожарной безопасности;
* получать информацию по вопросам пожарной безопасности, в том числе в установленном порядке от органов управления и подразделений пожарной охраны;
* обеспечивать на безвозмездной основе на основании заключенных в соответствии с Гражданским [кодексом](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_452991/) Российской Федерации договоров объектовые, специальные и воинские подразделения федеральной противопожарной службы движимым и недвижимым имуществом, необходимым для выполнения возложенных на указанные подразделения задач и находящимся на балансе организаций, включенных в утвержденный Правительством Российской Федерации перечень объектов, критически важных для национальной безопасности страны, других особо важных пожароопасных объектов, особо ценных объектов культурного наследия народов Российской Федерации, закрытых административно-территориальных образований, федеральных территорий, где создаются объектовые, специальные и воинские подразделения федеральной противопожарной службы, а также нести расходы по содержанию такого имущества.

*Руководители организации обязаны:*

* соблюдать требования пожарной безопасности, а также выполнять предписания, постановления и иные законные требования должностных лиц пожарной охраны;
* разрабатывать и осуществлять меры пожарной безопасности;
* проводить противопожарную пропаганду, а также обучать своих работников мерам пожарной безопасности;
* включать в коллективный договор (соглашение) вопросы пожарной безопасности;
* содержать в исправном состоянии системы и [средства](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_446485/bf67550d204e6c4ca37bcd1bc619fb37bd50b0c1/) противопожарной защиты, включая первичные средства тушения пожаров, не допускать их использования не по назначению;
* оказывать содействие пожарной охране при тушении пожаров, установлении причин и условий их возникновения и развития, а также при выявлении лиц, виновных в нарушении требований пожарной безопасности и возникновении пожаров;
* предоставлять в установленном порядке при тушении пожаров на территориях предприятий необходимые силы и средства;
* обеспечивать доступ должностным лицам пожарной охраны при осуществлении ими служебных обязанностей на территории, в здания, сооружения и на иные объекты предприятий;
* предоставлять по требованию должностных лиц государственного пожарного надзора сведения и документы о состоянии пожарной безопасности на предприятиях, в том числе о пожарной опасности производимой ими продукции, а также о происшедших на их территориях пожарах и их последствиях;
* незамедлительно сообщать в пожарную охрану о возникших пожарах, неисправностях имеющихся систем и средств противопожарной защиты, об изменении состояния дорог и проездов;
* содействовать деятельности добровольных пожарных;
* обеспечивать создание и содержание подразделений пожарной охраны на объектах исходя из требований, установленных [статьей 97](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_465775/c04ba21aea6b0bd331d4cb99c2fd74484fff371f/) Федерального закона от 22 июля 2008 года N 123-ФЗ “Технический регламент о требованиях пожарной безопасности”.

Руководители организаций осуществляют непосредственное руководство системой пожарной безопасности в пределах своей компетенции на подведомственных объектах и несут персональную ответственность за соблюдение требований пожарной безопасности.

*Пожарная охрана подразделяется на следующие виды:*

* государственная противопожарная служба;
* муниципальная пожарная охрана;
* ведомственная пожарная охрана;
* частная пожарная охрана;
* добровольная пожарная охрана.

*Основными задачами пожарной охраны являются:*

* организация и осуществление профилактики пожаров;
* спасение людей и имущества при пожарах, оказание первой помощи;
* организация и осуществление тушения пожаров и проведения аварийно-спасательных работ.

**4.3. Ответственность за нарушение требований пожарной безопасности [3]**

*В соответствии с действующим ответственность за нарушение требований пожарной безопасности ответственность несут:*

1. собственники имущества;
2. руководители федеральных органов исполнительной власти;
3. руководители органов местного самоуправления;
4. лица, уполномоченные владеть, пользоваться или распоряжаться имуществом, в том числе руководители организаций (они осуществляют непосредственное руководство системой пожарной безопасности в пределах своей компетенции на подведомственных объектах и несут персональную ответственность за соблюдение требований пожарной безопасности согласно [ст. 37 Закона № 69-ФЗ](http://base.garant.ru/10103955/9db18ed28bd6c0256461e303941d7e7a/));
5. лица, в установленном порядке назначенные ответственными за обеспечение пожарной безопасности;
6. должностные лица в пределах их компетенции ([ст. 38 Закона № 69-ФЗ](http://base.garant.ru/10103955/31c8140a2e1dc585c5111b6d2281821d/)).

Кроме того, за нарушение требований пожарной безопасности в квартирах (комнатах) домов государственного, муниципального и ведомственного жилищного фонда санкции могут грозить ответственным квартиросъемщикам или арендаторам, если иное не предусмотрено соответствующим договором.

Все указанные лица и иные граждане за нарушение требований пожарной безопасности, а также за иные правонарушения в области пожарной безопасности могут быть привлечены к дисциплинарной, административной или уголовной ответственности ([ст. 38 Закона № 69-ФЗ](http://base.garant.ru/10103955/31c8140a2e1dc585c5111b6d2281821d/)).

Административная ответственность установлена за:

1. общие нарушения требований пожарной безопасности ([ст. 20.4 КоАП](http://base.garant.ru/12125267/3ddec0358899d3ea2b04c72578ab41e7/));
2. нарушения правил пожарной безопасности в лесах ([ст. 8.32 КоАП РФ](http://base.garant.ru/12125267/73ef8120ebae5e4a93b9bd7523b5c87f/));
3. невыполнение мероприятий, предусмотренных сводным планом тушения лесных пожаров на территории субъекта РФ ([ст. 8.32.3 КоАП РФ](http://base.garant.ru/12125267/d3461d91a423e93fa7c1454eaac30394/));
4. нарушение требований пожарной безопасности на железнодорожном, морском, внутреннем водном или воздушном транспорте ([ст. 11.16 КоАП РФ](http://base.garant.ru/12125267/5459add7da156134384304d334433a87/));
5. непредставление сведений либо представление недостоверных сведений о пожарной опасности в лесах и лесных пожарах в МЧС России ([ст. 19.7.14 КоАП РФ](http://base.garant.ru/12125267/1d14b520ad55c048cb4575bb0e2c189d/));
6. нарушение изготовителем, исполнителем (лицом, выполняющим функции иностранного изготовителя), продавцом требований технических регламентов ([ст. 14.43 КоАП РФ](http://base.garant.ru/12125267/601dae7955872b38a17a71dad777c59b/));

Самой активно применяемой в контексте административной ответственности за нарушения пожарной безопасности является [ст. 20.4 КоАП РФ](http://base.garant.ru/12125267/3ddec0358899d3ea2b04c72578ab41e7/). Согласно ей нарушение требований пожарной безопасности грозит предупреждением или штрафом для граждан в размере 5-15 тыс. руб., для должностных лиц – 20-30 тыс. руб., для ИП – 40-60 тыс. руб., для юрлиц – 300-400 тыс. руб. Более жесткие санкции предусмотрены для случаев, когда нарушения совершены в условиях особого противопожарного режима, совершены повторно на объекте защиты из числа объектов категории чрезвычайно высокого, высокого или значительного риска, повлекли возникновение пожара и уничтожение или повреждение чужого имущества либо причинение легкого или средней тяжести вреда здоровью человека, либо тяжкого вреда здоровью или смерть человека. Штрафы для граждан по указанной статье могут доходить до 50 тыс. руб., для должностных лиц – до 100 тыс., для предпринимателей – до 110 тыс. руб., а для юрлиц – до 2 млн руб. За некоторые нарушения организациям и ИП может грозить вместо штрафа административное приостановление деятельности на срок до 30 суток.

Как правило, за административные нарушения требований пожарной безопасности пожарные инспекторы штрафуют самостоятельно. Но есть нарушения, протокол по которым инспектор должен направить в суд. Речь идет, например, о нарушении требований пожарной безопасности, повлекшем возникновение пожара и причинение тяжкого вреда здоровью человека или смерть человека. За это предусмотрено наказание вплоть до административного приостановления деятельности компании на срок до 30 суток. Но применять его может только суд ([ст. 3.12 КоАП РФ](http://base.garant.ru/12125267/be9a94c84fa032d44b04e7c858c0e219/)). Деятельность может быть возобновлена судом до истечения назначенного срока, если предприниматель докажет, что нарушения устранены.

*Уголовная ответственность:*

Уголовная ответственность за нарушение требований пожарной безопасности установлена [ст. 219 Уголовного кодекса](http://base.garant.ru/10108000/2c2d4c47652499da777b2c19de85035c/). Последняя предусматривает санкции за нарушение требований пожарной безопасности для лица, на котором лежала обязанность по их соблюдению. При этом уголовные наказания применяются только тогда, когда деяние повлекло по неосторожности причинение тяжкого вреда здоровью человека, смерть одного, двух или более лиц. Если имеет место только причинение по неосторожности тяжкого вреда здоровью (например, потеря зрения, речи, слуха, прерывание беременности, психическое расстройство, неизгладимое обезображивание лица, значительная стойкая утрата общей трудоспособности не менее чем на 1/3 или полная утрата профессиональной трудоспособности), то применяются санкции в виде штрафа в размере до 80 тыс. руб. или в размере зарплаты или иного дохода осужденного за период до полугода, либо ограничения свободы на срок до 3 лет, либо принудительных работ на срок до 3 лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до 3 лет или без такового, либо лишения свободы на срок до 3 лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на указанный срок или без такового.

Если же нарушение уполномоченным лицом требования пожарной безопасности повлекло по неосторожности смерть человека, то в числе наказания будут только принудительные работы на срок до 5 лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до 3 лет или без такового либо лишение свободы на тот же срок с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью или без такового. Если жертв пожара две и более, то срок лишения свободы возрастет до 7 лет.

Кроме того, УК РФ предусматривает ответственность за уничтожение или повреждение лесных и иных насаждений в результате неосторожного обращения с огнем или иными источниками повышенной опасности ([ст. 261 УК РФ](http://base.garant.ru/10108000/45947fe4a852853cbb5eef02ea31f56b/)). Наказание – вплоть до лишения свободы на срок до 4 лет последует, если деяние причинило значительный ущерб (более 10 тыс. руб.). В свою очередь, за уничтожение или повреждение лесных и иных насаждений путем поджога, иным общеопасным способом либо в результате загрязнения или иного негативного воздействия предусмотрен штраф в размере от 500 тыс. до 1 млн руб. или в размере зарплаты или иного дохода осужденного за период от 3 до 4 лет либо лишение свободы на срок до 8 лет со штрафом в размере от 200 тыс. до 500 тыс. руб. или в размере зарплаты или иного дохода осужденного за период от 18 месяцев до 3 лет или без такового. Если последнее деяние причинило крупный ущерб – на сумму 50 тыс. руб., то к нарушителю применят еще более строгие санкции.” (Ответственность за пожарную безопасность. Источник: информационно-правовой портал ГАРАНТ.РУ". <https://www.garant.ru/actual/pojar/1631483/)>

Литература:

1. Указ Президента РФ от 01.01.2018 N 2 “Об утверждении Основ государственной политики Российской Федерации в области пожарной безопасности на период до 2030 года”
2. Федеральный закон “О пожарной безопасности” от 21.12.1994 N 69-ФЗ (последняя редакция). URL: <https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_5438/>
3. “Ответственность за пожарную безопасность”. Источник: информационно-правовой портал ГАРАНТ.РУ". URL: <https://www.garant.ru/actual/pojar/1631483/>

**5. Правовое регулирование отношений в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.**

**5.1. Правовая основа защиты населения от чрезвычайных ситуаций**

**5.2. Права и обязанности граждан Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций**

**5.3. Ответственность за нарушение законодательства Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций**

**5.1. Правовая основа защиты населения от чрезвычайных ситуаций**

Правовую основу защиты населения от чрезвычайных ситуаций составляет Федеральный закон “О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера” от 21.12.1994 N 68-ФЗ. Законом определены три основные цели в области защиты населения и территорий:

-предупреждения возникновения и развития чрезвычайных ситуаций;

-снижение размеров ущерба и потерь от чрезвычайных ситуаций;

-ликвидация чрезвычайных ситуаций.

Законом также определены основные понятия в области защиты населения и территорий.

Закон содержит следующие положения:

Единая государственная система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций. Гласность и информация в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций. Основные принципы защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций. Полномочия органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций. Государственное управление в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций. Права и обязанности граждан Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и социальная защита пострадавших. Подготовка населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций. Государственная экспертиза и государственный надзор в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций. Международные договоры Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

**5.2. Права и обязанности граждан Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций**

Права и обязанности граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций определены статьёй18 Закона.

Граждане Российской Федерации имеют право:

* на защиту жизни, здоровья и личного имущества в случае возникновения чрезвычайных ситуаций;
* в соответствии с планами действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций использовать средства коллективной и индивидуальной защиты и другое имущество органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций, предназначенное для защиты населения от чрезвычайных ситуаций;
* быть информированными о риске, которому они могут подвергнуться в определенных местах пребывания на территории страны, и о мерах необходимой безопасности;
* обращаться лично, а также направлять в государственные органы и органы местного самоуправления индивидуальные и коллективные обращения по вопросам защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в том числе обеспечения безопасности людей на водных объектах;
* участвовать в установленном [порядке](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_5295/89a47e3902762347b06bc7a5d7c25f74c86fbda0/) в мероприятиях по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций;
* на возмещение ущерба, причиненного их здоровью и имуществу вследствие чрезвычайных ситуаций;
* на медицинское [обслуживание](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_466112/49056656c9cdfb84033e1f144d8f16a454334e05/), компенсации и социальные гарантии за проживание и работу в зонах чрезвычайных ситуаций, а также на оказание [психологической помощи](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_5295/89a47e3902762347b06bc7a5d7c25f74c86fbda0/);
* на получение компенсаций и социальных гарантий за ущерб, причиненный их здоровью при выполнении обязанностей в ходе ликвидации чрезвычайных ситуаций;
* на пенсионное обеспечение в случае потери трудоспособности в связи с увечьем или заболеванием, полученным при выполнении обязанностей по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в порядке, установленном для работников, инвалидность которых наступила вследствие трудового увечья;
* на пенсионное обеспечение по случаю потери кормильца, погибшего или умершего от увечья или заболевания, полученного при выполнении обязанностей по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в порядке, установленном для семей граждан, погибших или умерших от увечья, полученного при выполнении гражданского долга по спасению человеческой жизни, охране собственности и правопорядка;
* на получение бесплатной юридической помощи в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Иностранные граждане и лица без гражданства также имеют часть данных прав.

Порядок и условия, виды и размеры компенсаций и социальных гарантий, предоставляемых гражданам Российской Федерации, иностранным гражданам и лицам без гражданства в соответствии с [пунктами 1](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_444748/89a47e3902762347b06bc7a5d7c25f74c86fbda0/) и [1.1](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_444748/89a47e3902762347b06bc7a5d7c25f74c86fbda0/) статьи Закона, устанавливаются законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации.

*Обязанности граждан Российской Федерации, в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций (Статья 19)*

Граждане Российской Федерации, иностранные граждане и лица без гражданства обязаны:

* соблюдать законы и иные нормативные правовые акты Российской Федерации, законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;
* соблюдать меры безопасности в быту и повседневной трудовой деятельности, не допускать нарушений производственной и технологической дисциплины, требований экологической безопасности, которые могут привести к возникновению чрезвычайных ситуаций;
* изучать основные способы защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, приемы оказания первой помощи пострадавшим, правила охраны жизни людей на водных объектах, правила пользования коллективными и индивидуальными средствами защиты, постоянно совершенствовать свои знания и практические навыки в указанной области;
* выполнять установленные в соответствии с настоящим Федеральным законом [правила](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_349314/4c3d16938a70f413a4cc565530ab9e8945e09592/) поведения при введении режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации;
* при необходимости оказывать содействие в проведении аварийно-спасательных и других неотложных работ;
* эвакуироваться с территории, на которой существует угроза возникновения чрезвычайной ситуации, или из зоны чрезвычайной ситуации при получении информации о проведении эвакуационных мероприятий.

**5.3. Ответственность за нарушение законодательства Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций**

*Ответственность за нарушение законодательства Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций (Статья 28 Закона).*

Виновные в невыполнении или недобросовестном выполнении законодательства Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, создании условий и предпосылок к возникновению чрезвычайных ситуаций, непринятии мер по защите жизни и сохранению здоровья людей и других противоправных действиях должностные лица и граждане Российской Федерации несут [дисциплинарную](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_5295/92a00742177db5b604cdc59daf9abe96cc46f6ea/), [административную](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_5295/92a00742177db5b604cdc59daf9abe96cc46f6ea/), [гражданско-правовую](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_452991/4734407fbf4d5eec5306840f8b75b994e5d57090/) и [уголовную](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_5295/92a00742177db5b604cdc59daf9abe96cc46f6ea/) ответственность, а организации - административную и гражданско-правовую ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации.

Обратимся к отдельным статьям Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и Уголовного Кодекса Российской Федерации. Статья 20.6. КоАП РФ предусматривает ответственность за невыполнение требований норм и правил по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций.Невыполнение предусмотренных законодательством обязанностей по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера, а равно невыполнение требований норм и правил по предупреждению аварий и катастроф на объектах производственного или социального назначения - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до двухсот тысяч рублей. Непринятие мер по обеспечению готовности сил и средств, предназначенных для ликвидации чрезвычайных ситуаций, а равно несвоевременное направление в зону чрезвычайной ситуации сил и средств, предусмотренных утвержденным в установленном порядке планом ликвидации чрезвычайных ситуаций, - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей. **Статья 20.6.1. Предусматривает ответственность за невыполнение правил поведения при чрезвычайной ситуации или угрозе ее возникновения.** Невыполнение правил поведения при введении режима повышенной готовности на территории, на которой существует угроза возникновения чрезвычайной ситуации, или в зоне чрезвычайной ситуации - влечет предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи до тридцати тысяч рублей; на должностных лиц - от десяти тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до трехсот тысяч рублей. Действия (бездействие), повлекшие причинение вреда здоровью человека или имуществу, если эти действия (бездействие) не содержат уголовно наказуемого деяния, либо повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного - влекут наложение административного штрафа на граждан в размере от пятнадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на должностных лиц - от трехсот тысяч до пятисот тысяч рублей или дисквалификацию на срок от одного года до трех лет; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от пятисот тысяч до одного миллиона рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток; на юридических лиц - от пятисот тысяч до одного миллиона рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.

Федеральным законом от 01.04.2020 N 100-ФЗ была введена в Уголовный Кодекс статья 207.1. Публичное распространение заведомо ложной информации об обстоятельствах, представляющих угрозу жизни и безопасности граждан. Публичное распространение под видом достоверных сообщений заведомо [ложной](http://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=351691&dst=100079&field=134&date=12.02.2024) информации об обстоятельствах, представляющих угрозу жизни и безопасности граждан, и (или) о принимаемых мерах по обеспечению безопасности населения и территорий, приемах и способах защиты от указанных обстоятельств -

наказывается штрафом в размере от трехсот тысяч до семисот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от одного года до восемнадцати месяцев, либо обязательными работами на срок до трехсот шестидесяти часов, либо исправительными работами на срок до одного года, либо ограничением свободы на срок до трех лет. Обстоятельствами, представляющими угрозу жизни и безопасности граждан признаются чрезвычайные ситуации природного и техногенного характера, чрезвычайные экологические ситуации, в том числе эпидемии, эпизоотии и иные обстоятельства, возникшие в результате аварий, опасных природных явлений, катастроф, стихийных и иных бедствий, повлекшие (могущие повлечь) человеческие жертвы, нанесение ущерба здоровью людей и окружающей природной среде, значительные материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности населения.

Уголовная ответственность предусмотрена также за сокрытие информации об обстоятельствах, создающих опасность для жизни или здоровья людей (Статья 237). Сокрытие или искажение информации о событиях, фактах или явлениях, создающих опасность для жизни или здоровья людей либо для окружающей среды, совершенные лицом, обязанным обеспечивать население и органы, уполномоченные на принятие мер по устранению такой опасности, указанной информацией, - наказываются штрафом в размере до трехсот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до двух лет, либо принудительными работами на срок до двух лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового, либо лишением свободы на срок до двух лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового. Те же деяния, если они совершены лицом, занимающим [государственную должность Российской Федерации](http://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=464892&dst=101871&field=134&date=12.02.2024) или государственную должность субъекта Российской Федерации, а равно главой органа местного самоуправления либо если в результате таких деяний причинен вред здоровью человека или наступили иные тяжкие последствия, - наказываются штрафом в размере от ста тысяч до пятисот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от одного года до трех лет, либо принудительными работами на срок до пяти лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового, либо лишением свободы на срок до пяти лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового.

Литература:

1. Федеральный закон “О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера” от 21.12.1994 N 68-ФЗ (последняя редакция). URL: <https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_5295/?ysclid=lsj8obu4fs881447884>
2. [Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 N 63-ФЗ (ред. от 25.12.2023) (с изм. и доп., вступ. в силу с 30.12.2023)](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_10699/). URL: <https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_10699/f6d8dd6d51b09487b7d0718ef744f051ca931594/>
3. [Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 N 195-ФЗ (ред. от 25.12.2023) (с изм. и доп., вступ. в силу с 05.01.2024)](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34661/). URL:

<https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34661/363789a61ba94952d5b4b68dadadd89d66d7a276/>

**6. Трудовое право**

**6.1. Общая характеристика трудового права**

**6.2. Трудовая дисциплина и ответственность за её нарушение**

**6.3. Материальная ответственность сторон трудового договора**

**6.1. Общая характеристика трудового права**

Трудовое право – одна из важных отраслей права, регулирующая трудовые отношения работников и работодателей, а также иные, непосредственно связанные с трудом отношения. Основные права и обязанности работника прописаны в ст. 21 ТК РФ. Основные права и обязанности работодателя – в ст. 22 ТК РФ. Важнейшими базовыми положениями, регулирующими трудовые отношения, являются: свобода труда, запрещение принудительного труда, защита от безработицы, право на отдых, равенство прав работников и другие.

Трудовые отношения следует отличать от гражданско-правовых отношений, которые также могут регулировать труд.

Во-первых, трудовые отношения носят личный характер, во-вторых, работник включается в штат организации и подчиняется правилам внутреннего трудового распорядка, получает заработную плату и имеет право на гарантии и компенсации, предусмотренные ТК РФ. В случае же гражданско-правовых отношений работа выполняется на свой страх и риск, возникает необходимость предоставить результат труда, выполняется конкретное задание, речь не идёт о длящейся трудовой функции. Заключается не трудовой, а гражданско-правовой договор (подряда, возмездного оказания услуг). Подряд регулируется гл. 37 ГК РФ “Общие положения о подряде”. Сторонами являются заказчик и подрядчик. Договор возмездного оказания услуг регулируется ст. 779–783 ГК РФ. Заключение гражданско-правовых договоров, фактически регулирующих трудовые отношения между работником и работодателем, не допускается (ст. 15 ТК РФ).

Наиболее распространенным основанием возникновения трудовых отношений является трудовой договор – то есть соглашение между работником и работодателем. Форма трудового договора – письменная, заключается в 2 экземплярах. На основании трудового договора издаётся приказ о приёме на работу.

Оформление приема на работу регулируется ст. 68 Трудового Кодекса РФ. В трудовой договор может быть внесено условие об испытательном сроке (ст. 70 ТК РФ), если такого условия нет, то работник принят без испытательного срока.

Трудовой договор может быть расторгнут по разным причинам, остановимся подробнее на расторжении трудового договора по инициативе работника и по инициативе работодателя. При расторжении трудового договора по инициативе работника работник обязан предупредить о расторжении трудового договора за 2 недели, до истечения срока работник может отозвать заявление.

По соглашению сторон договор может быть расторгнут и раньше, чем через 2 недели, а в некоторых случаях работодатель обязан расторгнуть трудовой договор в срок, указанный работником. Например, при зачислении в образовательную организацию или выходе на пенсию. ТК РФ Статья 81 регулирует расторжение трудового договора по инициативе работодателя. Обратитесь к трудовому кодексу для изучения указанной статьи.

Трудовой договор может заключаться:

1) на неопределенный срок (бессрочный);

2) на определенный срок не более пяти лет (срочный).

Срочный трудовой договор заключается в случаях, указанных в ст. 59 ТК РФ. Например, на время исполнения обязанностей отсутствующего работника, за которым сохраняется место работы, на время временных (до 2-х месяцев) и сезонных работ и так далее. По соглашению сторон срочный трудовой договор может заключаться и в других случаях, указанных в ст. 59 ТК РФ.

**6.2. Трудовая дисциплина и ответственность за ее нарушение**

*Дисциплина труда – обязательное для всех работников подчинение правилам поведения, установленных трудовым законодательством.* Обязанность работодателя – создать необходимые условия для соблюдения работниками трудовой дисциплины. С этой целью могут вводиться различные локальные акты. Так, трудовой распорядок определяется правилами внутреннего трудового распорядка. В них содержатся условия приёма на работу и увольнения, основные права, обязанности и ответственность работника и работодателя, меры поощрения и взыскания и тому подобное.

Способы обеспечения дисциплины:

1. Меры поощрения (регулируются ст. 191 ТК РФ). Перечень мер поощрения законодателем не ограничен. Это может быть объявление благодарности, выдача премии и так далее.

2. Дисциплинарные взыскания (Статья 192 Трудового кодекса). Наступают

за ненадлежащее исполнение или неисполнение трудовых обязанностей.

Виды наказаний:

1) замечание;

2) выговор;

3) увольнение по соответствующим основаниям.

Существует следующий порядок применения дисциплинарного взыскания. Перед применением взыскания работодатель обязан затребовать объяснение в письменной форме. На дачу объяснения даётся не более 2-х рабочих дней. Если работник не дал объяснение, то составляется соответствующий акт. Дисциплинарное наказание не должно применяться позднее 1 месяца со дня обнаружения и 6 месяцев со дня совершения. За каждый проступок может применяться только одно наказание. Работник может обжаловать дисциплинарное наказание в государственной инспекции труда и (или) в органы по рассмотрению трудовых споров. Срок действия дисциплинарного взыскания – 1 год, но работодатель имеет право снять наказание и раньше этого срока (ТК РФ Статья 194. Снятие дисциплинарного взыскания).

**6.3. Материальная ответственность сторон трудового договора**

В соответствии со статей 232 ТК РФ под материальной ответственностью понимается обязанность одной стороны трудового договора возместить вред, причиненной другой стороне.

Виды материальной ответственности:

* материальная ответственность работника и материальная ответственность работодателя;
* полная и ограниченная материальная ответственность;
* коллективная и индивидуальная материальная ответственность.

Коллективная или, по-другому, бригадная материальная ответственность наступает при совместном выполнении работниками трудовых обязанностей. Договор о такой ответственности заключается со всей бригадой (коллективом). Чтобы избежать материальной ответственности член такой бригады должен доказать отсутствие вины. Существует материальная ответственность и работодателя, и работника. Как правило, работодатель несёт полную материальную ответственность, а работник – ограниченную своим среднемесячным заработком. Работодатель несёт материальную ответственность в случаях, указанных

статьями 234, 235, 236, 237 Трудового кодекса Российской Федерации. Работодатель несёт материальную ответственность перед работником в случаях, когда незаконно лишает его возможности трудиться, причиняет ущерб имуществу работника, задерживает обязательные выплаты, а также возмещает моральный вред.

Работник обязан возместить только прямой действительный ущерб, то есть реальное уменьшение или ухудшение имущества, неполученные доходы не взыскиваются.

Обстоятельства, исключающие материальную ответственность работника (ст. 239 ТК РФ):

1) непреодолимая сила;

2) нормальный хозяйственный риск;

3) крайняя необходимость;

4) необходимая оборона;

5) неисполнения работодателем обязанности по обеспечению надлежащих

условий для хранения имущества, вверенного работнику.

Есть полная и ограниченная материальная ответственность. Полная материальная ответственность работника состоит в обязанности полного

возмещения ущерба. Полная материальная ответственность может наступать для некоторых работников в силу закона (например, для инкассаторов) или в силу заключения договора о полной материальной ответственности. Такой договор заключается только в письменной форме, с лицами, достигшими 18 лет и обслуживающими денежные, товарные и материальные ценности. Полная материальная ответственность наступает также в других случаях, указанных в статье 243 Трудового кодекса: при причинении вреда в состоянии любого опьянения, при умышленном причинении вреда, при причинении вреда в нерабочее время, а также когда вред причинён вследствие преступных действий или административного проступка. Полная материальная ответственность

наступает также при недостаче ценностей, вверенных ему на основании специального письменного договора или полученных по разовому документу и при разглашении сведений, составляющих охраняемую законом тайну.

Литература

1. Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 N 197-ФЗ

(ред. от 29.12.2020) // СПС КонсультантПлюс.

1. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть вторая) от

26.01.1996 N 14-ФЗ (ред. от 27.12.2019, с изм. от 28.04.2020) // СПС КонсультантПлюс.

1. Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 17.03.2004 N 2 (ред. от 24.11.2015) “О применении судами Российской Федерации Трудового кодекса Российской Федерации” // СПС КонсультантПлюс.
2. Постановление Минтруда РФ от 31.12.2002 N 85 “Об утверждении

перечней должностей и работ, замещаемых или выполняемых работниками, с которыми работодатель может заключать письменные договоры о полной индивидуальной или коллективной (бригадной) материальной ответственности, а также типовых форм договоров о полной материальной ответственности» (Зарегистрировано в Минюсте РФ 03.02.2003 N 4171) // СПС КонсультантПлюс.

**7. Охрана труда**

**7.1 Правовые основы охраны труда**

**7.2 Права и обязанности сторон трудового договора в сфере охраны труда**

**7.3 Несчастные случаи на производстве**

**7.1 Правовые основы охраны труда**

В Российской Федерации охраняются труд и здоровье людей, устанавливаются государственные гарантии социальной защиты (ст. 7 Конституции РФ). В соответствии со ст. 37 Конституции РФ каждый имеет право на труд в условиях, отвечающих требованиям безопасности и гигиены. Раздел X ТК РФ объединяет нормы института охраны труда, которые закрепили: основные принципы обеспечения безопасности труда; основные направления государственной политики в области охраны труда; государственное управление охраной труда и требования охраны труда; права и обязанности работодателя и работника в области охраны труда; систему управления охраной труда; меры по обеспечению охраны труда.  
 *Oхрана труда определяется как система сохранения жизни и здоровья работников в процессе трудовой деятельности, включающая в себя правовые, социально-экономические, организационно-технические, санитарно-гигиенические, лечебно-профилактические, реабилитационные и иные мероприятия, дает представление об охране труда как о многогранной деятельности государства и работодателей, направленной на охрану жизни и здоровья работников [2].*

Условия труда по степени вредности и (или) опасности подразделяются на четыре класса:

* оптимальные
* допустимые
* вредные
* опасные.

Основные принципы обеспечения безопасности труда установлены в статье 209.1. *ТК РФ. Основными принципами обеспечения безопасности труда являются:*

* предупреждение и профилактика опасностей. Принцип предупреждения и профилактики опасностей означает, что работодатель систематически должен реализовывать мероприятия по улучшению условий труда, включая ликвидацию или снижение уровней профессиональных рисков или недопущение повышения их уровней, с соблюдением приоритетности реализации таких мероприятий
* минимизация повреждения здоровья работников. Принцип минимизации повреждения здоровья работников означает, что работодателем должны быть предусмотрены меры, обеспечивающие постоянную готовность к локализации (минимизации) и ликвидации последствий реализации профессиональных рисков.

Обязанности по обеспечению безопасных условий и охраны труда возлагаются на работодателя.

**7.2 Права и обязанности сторон трудового договора в сфере охраны труда**

Обратимся к правам и обязанностям сторон трудового договора в соответствии с нормами Трудового Кодекса РФ.

Обязанности работодателя в области охраны труда (Статья 214)

Работодатель обязан создать безопасные условия труда исходя из комплексной оценки технического и организационного уровня рабочего места, а также исходя из оценки факторов производственной среды и трудового процесса, которые могут привести к нанесению вреда здоровью работников.

Работодатель обязан обеспечить:

* безопасность работников при эксплуатации зданий, сооружений, оборудования, осуществлении технологических процессов, а также эксплуатации применяемых в производстве инструментов, сырья и материалов;
* соответствие каждого рабочего места государственным нормативным [требованиям](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_468389/7f308e0acbcc986b51caba3cb634a8bdbd94e7ef/) охраны труда;
* реализацию [мероприятий](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_402380/0e5ffbc6929de047f822c408611e9b01fef22928/) по улучшению условий и охраны труда;
* разработку мер, направленных на обеспечение безопасных условий и охраны труда, оценку уровня профессиональных рисков перед вводом в эксплуатацию производственных объектов, вновь организованных рабочих мест;
* режим труда и отдыха работников в соответствии с трудовым [законодательством](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34683/4fe318e6d09155659a4381ef26a85e7df9ebcf94/) и иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права;
* оснащение средствами коллективной защиты;
* обучение по охране труда, в том числе обучение безопасным методам и приемам выполнения работ, обучение по оказанию первой помощи пострадавшим на производстве, обучение по использованию (применению) средств индивидуальной защиты, инструктаж по охране труда, стажировку на рабочем месте (для определенных категорий работников) и проверку знания требований охраны труда;
* проведение специальной оценки условий труда в соответствии с [законодательством](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_452984/2fb4cd806708ab2589845e61eabfcc090c58b651/) о специальной оценке условий труда;
* в случаях, предусмотренных трудовым [законодательством](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_468389/5e0181357c17e32b2f7eddb8c02e84b3a604d050/) и иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права, организацию проведения за счет собственных средств обязательных предварительных (при поступлении на работу) и периодических (в течение трудовой деятельности) медицинских осмотров, других обязательных медицинских осмотров, обязательных психиатрических освидетельствований работников, внеочередных медицинских осмотров работников в соответствии с медицинскими рекомендациями, химико-токсикологических исследований наличия в организме человека наркотических средств, психотропных веществ и их метаболитов с сохранением за работниками места работы (должности) и [среднего заработка](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34683/4fe318e6d09155659a4381ef26a85e7df9ebcf94/) на время прохождения указанных медицинских осмотров, обязательных психиатрических освидетельствований, химико-токсикологических исследований;
* [недопущение](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_468389/8539e92dc6f7886ba97841e38fc89ebbb7cac099/) работников к исполнению ими трудовых обязанностей без прохождения в установленном [порядке](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_439764/39aa302952148390181bf722bdead57784f9ed61/) обучения по охране труда, в том числе обучения безопасным методам и приемам выполнения работ, обучения по оказанию первой помощи пострадавшим на производстве, обучения по использованию (применению) средств индивидуальной защиты, инструктажа по охране труда, стажировки на рабочем месте (для определенных категорий работников) и проверки знания требований охраны труда, обязательных медицинских осмотров, обязательных психиатрических освидетельствований, а также в случае медицинских противопоказаний;
* предоставление федеральному органу исполнительной власти, осуществляющему функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере труда, федеральному органу исполнительной власти, уполномоченному на осуществление федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, другим федеральным органам исполнительной власти, осуществляющим государственный контроль (надзор) в установленной сфере деятельности, органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области охраны труда, органам местного самоуправления, органам профсоюзного контроля за соблюдением трудового законодательства и иных актов, содержащих нормы трудового права, информации и документов в соответствии с законодательством в рамках исполнения ими своих полномочий, с учетом требований [законодательства](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_454288/434af4061fd9104de52c6bdd32b34cff94b93636/) Российской Федерации о государственной тайне;
* принятие мер по предотвращению аварийных ситуаций, сохранению жизни и здоровья работников при возникновении таких ситуаций, а также по оказанию [первой помощи](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_466112/1fff5edb8554edf5149be5e82cbb6340f23a7474/) пострадавшим;
* расследование и учет несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, учет и рассмотрение причин и обстоятельств событий, приведших к возникновению микроповреждений (микротравм), в соответствии с настоящим [Кодексом](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_468389/7a52ef3521995e6fcf4e9332c372b18d8e0b7788/), другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации;
* [санитарно-бытовое обслуживание](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_468389/9f0aaf6780fea563b9d97398e43949145aa3c1b0/) и медицинское обеспечение работников в соответствии с [требованиями](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_468389/7f308e0acbcc986b51caba3cb634a8bdbd94e7ef/) охраны труда, а также доставку работников, заболевших на рабочем месте, в медицинскую организацию в случае необходимости оказания им неотложной медицинской помощи;
* беспрепятственный допуск в установленном порядке должностных лиц федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, других федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих государственный контроль (надзор) в установленной сфере деятельности, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области охраны труда, органов Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации, а также представителей органов профсоюзного контроля за соблюдением трудового законодательства и иных актов, содержащих нормы трудового права, в целях проведения проверок условий и охраны труда, расследования несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний работников, проведения государственной экспертизы условий труда;
* выполнение предписаний должностных лиц федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, других федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих государственный контроль (надзор) в установленной сфере деятельности, и рассмотрение представлений органов профсоюзного контроля за соблюдением трудового законодательства и иных актов, содержащих нормы трудового права, в установленные сроки, принятие мер по результатам их рассмотрения;
* обязательное социальное [страхование](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_451734/0d04affa1d1941273c93ac528567d15cf94cfc14/) работников от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний;
* информирование работников об условиях и охране труда на их рабочих местах, о существующих профессиональных рисках и их уровнях, а также о мерах по защите от воздействия вредных и (или) опасных производственных факторов, имеющихся на рабочих местах, о предоставляемых им гарантиях, полагающихся им компенсациях и средствах индивидуальной защиты, об использовании приборов, устройств, оборудования и (или) комплексов (систем) приборов, устройств, оборудования, обеспечивающих дистанционную видео-, аудио- или иную фиксацию процессов производства работ, в целях контроля за безопасностью производства работ;
* разработку и утверждение локальных нормативных актов по охране труда с учетом мнения выборного органа первичной профсоюзной организации или иного уполномоченного работниками представительного органа (при наличии такого представительного органа) в порядке, установленном [статьей 372](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_468389/dbc2a634dfe4e186078b674c285dad8ba051ab68/) настоящего Кодекса для принятия локальных нормативных актов;
* ведение реестра (перечня) нормативных правовых актов (в том числе с использованием электронных вычислительных машин и баз данных), содержащих требования охраны труда, в соответствии со спецификой своей деятельности, а также доступ работников к актуальным редакциям таких нормативных правовых актов;
* соблюдение установленных для отдельных категорий работников ограничений на привлечение их к выполнению работ с вредными и (или) опасными условиями труда;
* приостановление при возникновении угрозы жизни и здоровью работников производства работ, а также эксплуатации оборудования, зданий или сооружений, осуществления отдельных видов деятельности, оказания услуг до устранения такой угрозы;
* при приеме на работу инвалида или в случае признания работника инвалидом создание для него условий труда, в том числе производственных и санитарно-бытовых, в соответствии с индивидуальной [программой](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_451872/39e7183271506d96746be0b469231a3667a0ef5c/) реабилитации или абилитации инвалида, а также обеспечение охраны труда.
* При производстве работ (оказании услуг) на территории, находящейся под контролем другого работодателя (иного лица), работодатель, осуществляющий производство работ (оказание услуг), обязан перед началом производства работ (оказания услуг) согласовать с другим работодателем (иным лицом) мероприятия по предотвращению случаев повреждения здоровья работников, в том числе работников сторонних организаций, производящих работы (оказывающих услуги) на данной территории. Примерный [перечень](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_402317/c6607f1fe04dcb8ba302ba2d8ebb60f352a0546f/) мероприятий по предотвращению случаев повреждения здоровья работников утверждается федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере труда, с учетом мнения Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений.

*Права работодателя в области охраны труда (Статья 214.2. ТК РФ)*

Работодатель имеет право:

* использовать в целях контроля за безопасностью производства работ приборы, устройства, оборудование и (или) комплексы (системы) приборов, устройств, оборудования, обеспечивающих дистанционную видео-, аудио- или иную фиксацию процессов производства работ, обеспечивать хранение полученной информации;
* вести электронный документооборот в области охраны труда, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Кодексом;
* предоставлять дистанционный доступ к наблюдению за безопасным производством работ, а также к базам электронных документов работодателя в области охраны труда федеральному органу исполнительной власти, уполномоченному на осуществление федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, и его территориальным органам (государственным инспекциям труда в субъектах Российской Федерации).

*Обязанности работника в области охраны труда установлены статьёй 215 Трудового Кодекса.*

Работник обязан:

* соблюдать [требования](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_468389/7f308e0acbcc986b51caba3cb634a8bdbd94e7ef/) охраны труда;
* правильно использовать производственное оборудование, инструменты, сырье и материалы, применять технологию;
* следить за исправностью используемых оборудования и инструментов в пределах выполнения своей трудовой функции;
* использовать и правильно применять средства индивидуальной и коллективной защиты;
* проходить в установленном [порядке](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_439764/39aa302952148390181bf722bdead57784f9ed61/) обучение по охране труда, в том числе обучение безопасным методам и приемам выполнения работ, обучение по оказанию первой помощи пострадавшим на производстве, обучение по использованию (применению) средств индивидуальной защиты, инструктаж по охране труда, стажировку на рабочем месте (для определенных категорий работников) и проверку знания требований охраны труда;
* незамедлительно поставить в известность своего непосредственного руководителя о выявленных неисправностях используемых оборудования и инструментов, нарушениях применяемой технологии, несоответствии используемых сырья и материалов, приостановить работу до их устранения;
* немедленно извещать своего непосредственного или вышестоящего руководителя о любой известной ему ситуации, угрожающей жизни и здоровью людей, о нарушении работниками и другими лицами, участвующими в производственной деятельности работодателя, указанными в [части второй статьи 227](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_468389/c22d116d5486cc4f70dba6868bccc9e7dcb2234c/) Трудового Кодекса, требований охраны труда, о каждом известном ему несчастном случае, происшедшем на производстве, или об ухудшении состояния своего здоровья, в том числе о проявлении признаков профессионального заболевания, острого отравления;
* в случаях, предусмотренных трудовым [законодательством](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_468389/5e0181357c17e32b2f7eddb8c02e84b3a604d050/) и иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права, проходить обязательные предварительные (при поступлении на работу) и периодические (в течение трудовой деятельности) медицинские осмотры, другие обязательные медицинские осмотры и обязательные психиатрические освидетельствования, а также внеочередные медицинские осмотры по направлению работодателя, и (или) в соответствии с нормативными правовыми актами, и (или) медицинскими рекомендациями.

Обязанности работника в области охраны труда (Статья 215 Трудового Кодекса)

Работник обязан:

* соблюдать [требования](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_468389/7f308e0acbcc986b51caba3cb634a8bdbd94e7ef/) охраны труда;
* правильно использовать производственное оборудование, инструменты, сырье и материалы, применять технологию;
* следить за исправностью используемых оборудования и инструментов в пределах выполнения своей трудовой функции;
* использовать и правильно применять средства индивидуальной и коллективной защиты;
* проходить в установленном [порядке](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_439764/39aa302952148390181bf722bdead57784f9ed61/) обучение по охране труда, в том числе обучение безопасным методам и приемам выполнения работ, обучение по оказанию первой помощи пострадавшим на производстве, обучение по использованию (применению) средств индивидуальной защиты, инструктаж по охране труда, стажировку на рабочем месте (для определенных категорий работников) и проверку знания требований охраны труда;
* незамедлительно поставить в известность своего непосредственного руководителя о выявленных неисправностях используемых оборудования и инструментов, нарушениях применяемой технологии, несоответствии используемых сырья и материалов, приостановить работу до их устранения;
* немедленно извещать своего непосредственного или вышестоящего руководителя о любой известной ему ситуации, угрожающей жизни и здоровью людей, о нарушении работниками и другими лицами, участвующими в производственной деятельности работодателя, указанными в [части второй статьи 227](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_468389/c22d116d5486cc4f70dba6868bccc9e7dcb2234c/) Трудового Кодекса, требований охраны труда, о каждом известном ему несчастном случае, происшедшем на производстве, или об ухудшении состояния своего здоровья, в том числе о проявлении признаков профессионального заболевания, острого отравления;
* в случаях, предусмотренных трудовым [законодательством](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_468389/5e0181357c17e32b2f7eddb8c02e84b3a604d050/) и иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права, проходить обязательные предварительные (при поступлении на работу) и периодические (в течение трудовой деятельности) медицинские осмотры, другие обязательные медицинские осмотры и обязательные психиатрические освидетельствования, а также внеочередные медицинские осмотры по направлению работодателя, и (или) в соответствии с нормативными правовыми актами, и (или) медицинскими рекомендациями.

**7.3 Несчастные случаи на производстве**

Как расследовать и оформить несчастные случаи на производстве важно знать всем участникам трудовых отношений. Статья 227 ТК РФ, указывает, что расследованию и учету подлежат несчастные случаи, происшедшие с работниками и другими лицами, участвующими в производственной деятельности работодателя (работники и другие лица, получающие образование в соответствии с ученическим договором; обучающиеся, проходящие производственную практику; лица, страдающие психическими расстройствами, участвующие в производительном труде на лечебно-производственных предприятиях в порядке трудовой терапии в соответствии с медицинскими рекомендациями; лица, осужденные к лишению свободы и привлекаемые к труду; лица, привлекаемые в установленном [порядке](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34683/c22d116d5486cc4f70dba6868bccc9e7dcb2234c/?ysclid=lshv7jlh2082221752) к выполнению общественно полезных работ; члены производственных кооперативов и члены крестьянских (фермерских) хозяйств, принимающие личное трудовое участие в их деятельности), при исполнении ими трудовых обязанностей или выполнении какой-либо работы по поручению работодателя (его представителя), а также при осуществлении иных правомерных действий, обусловленных трудовыми отношениями с работодателем либо совершаемых в его интересах.

Таким образом, расследоваться должны только те события, которые произошли:

* в течение рабочего времени на территории работодателя либо в ином месте выполнения работы, в том числе во время установленных перерывов, а также в течение времени, необходимого для приведения в порядок орудий производства и одежды, выполнения других предусмотренных правилами внутреннего трудового распорядка действий перед началом и после окончания работы, или при выполнении работы за пределами установленной для работника продолжительности рабочего времени, в выходные и нерабочие праздничные дни;
* при следовании к месту выполнения работы или с работы на транспортном средстве, предоставленном работодателем (его представителем), либо на личном транспортном средстве в случае использования личного транспортного средства в производственных (служебных) целях по распоряжению работодателя (его представителя) или по соглашению сторон трудового договора;
* при следовании к месту служебной командировки и обратно, во время служебных поездок на общественном или служебном транспорте, а также при следовании по распоряжению работодателя (его представителя) к месту выполнения работы (поручения) и обратно, в том числе пешком;
* при следовании на транспортном средстве в качестве сменщика во время междусменного отдыха (водитель-сменщик на транспортном средстве, проводник или механик рефрижераторной секции в поезде, член бригады почтового вагона и другие);
* при работе вахтовым методом во время междусменного отдыха, а также при нахождении на судне (воздушном, морском, речном, рыбопромысловом) в свободное от вахты и судовых работ время;
* при осуществлении иных правомерных действий, обусловленных трудовыми отношениями с работодателем либо совершаемых в его интересах, в том числе действий, направленных на предотвращение катастрофы, аварии или несчастного случая.
* Расследованию в установленном порядке как несчастные случаи подлежат также события, если они произошли с лицами, привлеченными в установленном порядке к участию в работах по предотвращению катастрофы, аварии или иных чрезвычайных обстоятельств либо в работах по ликвидации их последствий

Расследованию в установленном [порядке](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_468389/7a52ef3521995e6fcf4e9332c372b18d8e0b7788/) как несчастные случаи подлежат события, в результате которых пострадавшими были получены:

* телесные повреждения (травмы), в том числе нанесенные другим лицом;
* тепловой удар;
* ожог;
* обморожение;
* отравление;
* утопление;
* поражение электрическим током, молнией, излучением;
* укусы и другие телесные повреждения, нанесенные животными, в том числе насекомыми и паукообразными;
* повреждения вследствие взрывов, аварий, разрушения зданий, сооружений и конструкций, стихийных бедствий и других чрезвычайных обстоятельств;
* иные повреждения здоровья, обусловленные воздействием внешних факторов, повлекшие за собой необходимость перевода пострадавших на другую работу, временную или стойкую утрату ими трудоспособности либо смерть пострадавших

*Обязанности работодателя при несчастном случае (статья 228 ТК РФ)*

* немедленно организовать первую помощь пострадавшему и при необходимости доставку его в медицинскую организацию;
* принять неотложные меры по предотвращению развития аварийной или иной чрезвычайной ситуации и воздействия травмирующих факторов на других лиц;
* сохранить до начала расследования несчастного случая обстановку, какой она была на момент происшествия, если это не угрожает жизни и здоровью других лиц и не ведет к катастрофе, аварии или возникновению иных чрезвычайных обстоятельств, а в случае невозможности ее сохранения - зафиксировать сложившуюся обстановку (составить схемы, провести фотографирование или видеосъемку, другие мероприятия);

в установленный законом срок проинформировать о несчастном случае органы и организации, указанные в трудовом кодексе, других федеральных законах и иных нормативных правовых актах Российской Федерации, а о тяжелом несчастном случае или несчастном случае со смертельным исходом - также родственников пострадавшего;

Порядок извещения о несчастных случаях регулируется статьёй 228.1. ТК РФ.

* принять иные необходимые меры по организации и обеспечению надлежащего и своевременного расследования несчастного случая и оформлению материалов расследования в соответствии с настоящей главой.

Расследование несчастного случая (в том числе группового), в результате которого один или несколько пострадавших получили легкие повреждения здоровья, проводится комиссией в течение трех календарных дней. Расследование несчастного случая (в том числе группового), в результате которого один или несколько пострадавших получили тяжелые повреждения здоровья, либо несчастного случая (в том числе группового) со смертельным исходом проводится комиссией в течение 15 календарных дней.

Несчастный случай, о котором не было своевременно сообщено работодателю или в результате которого нетрудоспособность у пострадавшего наступила не сразу, расследуется в порядке, установленном настоящим Кодексом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, по заявлению пострадавшего или его доверенного лица в течение одного месяца со дня поступления указанного заявления.

Оформление материалов расследования несчастных случаев происходит согласно требованиям статьи 230 ТК РФ.

Литература:

1. [Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 N 197-ФЗ (ред. от 14.02.2024)](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34683/)ТК РФ Раздел X Охрана труда. URL: <https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34683/68eed3fd8007a14b9a146cfe56ec8581ad2b98e5/>
2. “Охрана труда в Российской Федерации. Научно-практический комментарий к разделу X Трудового кодекса Российской Федерации”( постатейный) (Серегина Л.В.) ("КОНТРАКТ", 2023)

1. <https://mchs.gov.ru/ministerstvo/o-ministerstve/terminy-mchs-rossii/term/2628> [↑](#footnote-ref-1)
2. Там же [↑](#footnote-ref-2)
3. Принцип "загрязнитель платит" (polluter pays principle) впервые был упомянут в рекомендации Организации экономического сотрудничества и развития от 26 мая 1972 г. и затем закреплен в рекомендации 14 ноября 1974 г. В 1992 г. он был заложен в качестве специального принципа Декларации Рио-де-Жанейро по окружающей среде и развитию (принята в г. Рио-де-Жанейро 14 июня 1992 г.) Данный [принцип](http://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=INT&n=16299&date=11.02.2024&dst=100042&field=134) означает, что каждый "загрязнитель" должен нести расходы на то, чтобы предотвратить ущерб для здоровья человека или окружающей среды от его деятельности. [↑](#footnote-ref-3)